

**UCHWAŁA NR XVIII.153.2021
RADY GMINY WĄSEWO**

z dnia 21 stycznia 2021 r.

**w sprawie zamiaru przekształcenia Publicznej Szkoły Podstawowej im. Żołnierzy Armii Krajowej
w Brudkach Starych poprzez obniżenie jej struktury organizacyjnej do klas I-III.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020, poz., 713 ze zm.) oraz art. 89 ust. 9 i art. 95 ust. 2 w związku z art. 29 ust. 1 pkt. 1 i art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2020 r., poz. 910, ze zm.) Rada Gminy Wąsewo uchwała, co następuje:

§ 1. Wyraża się zamiar przekształcenia z dniem 31 sierpnia 2021 r. Publicznej Szkoły Podstawowej im. Żołnierzy Armii Krajowej w Brudkach Starych o stopniu organizacyjnym klas I-VIII z oddziałem przedszkolnym w Publiczną Szkołę Podstawową im. Żołnierzy Armii Krajowej w Brudkach Starych o strukturze organizacyjnej klas I - III z oddziałem przedszkolnym.

§ 2. Poczawszy od dnia 01 września 2021 r. uczniowie klas IV-VIII Publicznej Szkoły Podstawowej im. Żołnierzy Armii Krajowej w Brudkach Starych dalszą naukę kontynuować będą w Publicznej Szkole Podstawowej im. Stanisława Staszica w Wąsewie wchodzącej w skład Zespołu Placówek Oświatowych im. Papieża Jana Pawła II w Wąsewie.

§ 3. Zobowiązuje się i upoważnia Wójt Gminy Wąsewo do dokonania czynności niezbędnych do przeprowadzenia przekształcenia, w szczególności zawiadomienia rodziców uczniów, Mazowieckiego Kuratora Oświaty oraz wystąpienia o wydanie opinii w sprawie przekształcenia szkoły.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Wąsewo.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Wąsewo

Grzegorz Jaworski

**Uzasadnienie do uchwały Nr XVIII.153.2021
Rady Gminy Wąsewo z dnia 21 stycznia 2021r.**

**w sprawie zamiaru przekształcenia Publicznej Szkoły im. Żołnierzy Armii Krajowej
w Brudkach Starych poprzez obniżenie jej struktury organizacyjnej do klas I- III**

Zgodnie z art. 89 ust. 1, 3 i 9 w/w ustawy szkoła publiczna może być przekształcona przez organ prowadzący z końcem roku szkolnego, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Organ prowadzący jest obowiązany co najmniej na sześć miesięcy przed terminem przekształcenia, zawiadomić o zamiarze przekształcenia szkoły, rodziców, uczniów oraz właściwego kuratora oświaty. Szkoła publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać przekształcona

Gmina Wąsewo jest organem prowadzącym dla 3 szkół podstawowych oraz gminnego przedszkola, punktu przedszkolnego i 2 oddziałów przedszkolnych oraz organem rejestrującym dla 1 szkoły niepublicznej oraz niepublicznego punktu przedszkolnego. W roku szkolnym 2020/2021 do szkół uczęszcza 302 uczniów. Dzieci objętych rocznym przygotowaniem przedszkolnym w publicznych placówkach jest 32 dzieci (6-latki). Nauka w większości szkół odbywa się w systemie klas łączonych. Uczniowie do szkół dowożeni są bezpłatnie, transportem zorganizowanym przez gminę. Z takiej formy dotarcia do szkół korzysta codziennie 201 uczniów, z tego do szkoły w Brudkach Starych dojeżdża 41 dzieci.

Sieć szkół prowadzonych przez Gminę Wąsewo jest dość gęsta, odległości między nimi oscylują w granicach 3 km. W większości są to szkoły z bardzo małą liczbą uczniów, a prognozy demograficzne na lata następne nie wykazują wzrostu liczby dzieci. Poniższa tabela przedstawia prognozowaną sytuację demograficzną w Publicznej Szkole Podstawowej im. Żołnierzy Armii Krajowej w Brudkach Starych w latach:

Rok szkolny	2020/2021	2021/2022	2022/2023	2023/2024	2024/2025
Liczba uczniów w PSP Brudki Stare z oddziałem przedszkolnym	67	64	59	61	73
Liczba uczniów PSP Brudki Stare bez oddziału przedszkolnego	58	56	53	51	61

Samorząd Gminy Wąsewo konsekwentnie od lat kładzie duży nacisk na rozwój gminnej oświaty. Z roku na rok stale zwiększają się wydatki na realizację zadań oświatowych, głównie na płace, bieżące utrzymanie budynków szkół i remonty. Niestety, w związku małą liczbą uczniów, a jednocześnie dużą liczbą szkół (położonych w bliskiej odległości od siebie), systematycznie zwiększa się udział środków własnych Gminy w wydatkach oświatowych. Jeszcze w 2016 roku środki te wynosiły ponad 4,9 mln zł, ale w 2020 roku to już ponad 7 mln zł.

Finansowanie zadań oświatowych w latach 2017 – 2020 przedstawia poniższa tabela:

Wyszczególnienie	Rok 2016	rok 2017	rok 2018	rok 2019	rok 2020
Wydatki na oświatę w złotych w tym:	4 922 328,89	5 023 994,58	5 581 940,21	6 260 788,62	7 046 214,16
Subwencja oświatowa + dotacje	3 708 085,53	3 648 342,60	3 661 381,18	3 784 391,75	3 600 646,69
Środki własne Gminy	1 214 243,36	1 375 651,98	1 920 559,03	2 476 396,87	3 445 567,47
% udział środków własnych gminy	24,67	27,38	34,41	39,55	48,90

Systematyczny i gwałtowny wzrost udziału środków własnych spowodowany jest głównie małą liczbą dzieci w szkołach i mało licznymi klasami. Ponadto ogromny wpływ na tak duży wzrost wydatków mają ostatnie skokowe podwyżki wynagrodzeń nauczycieli, które tylko w latach 2018 - 2020 wyniosą w sumie 28 %.

Wydatki oświatowe nie mające pokrycia w przekazywanej subwencji oświatowej, Gmina musi pokryć ze środków własnych - w 2020 roku to aż 48,9 % wszystkich wydatków oświatowych. Tak duży udział środków własnych w finansowaniu zadań oświatowych uniemożliwia w zasadzie finansowanie pozostałych działań, dla których powołana jest gmina. Przekłada się to na konieczność zaciągania kolejnych kredytów na zrównoważenie wydatków budżetowych. Dalsze utrzymanie tych tendencji spowoduje załamanie finansów gminy. Potwierdza to Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie (RIO) w swojej opinii do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wąsewo na lata 2021 – 2035 z dnia 30.11.2020 r., w której wskazała, że dalsze zadłużenie Gminy doprowadzi w 2023 roku do braku możliwości zaciągnięcia nowych zobowiązań finansowych.

W opinii RIO czytamy: „Skład Orzekający zwraca uwagę na ryzyko niespełnienia relacji, bowiem w latach 2023 i 2024, różnica między dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań obliczonym w oparciu o plan 3 kw. roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (poz. 8.3),

a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (poz. 8.1) kształtuje się poniżej 1% i wynosi odpowiednio 0,17% i 0,37%”

Oznacza to, że w przypadku zaciągnięcia kolejnych kredytów nastąpi przekroczenie wskaźnika, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych i konsekwencją tego stanu rzeczy będzie zablokowanie zdolności kredytowej Gminy i niemożność uchwalenia budżetu na kolejny rok.

Poniższa tabela przedstawia wydatki na oświatę w latach 2016 - 2020, w odniesieniu do zaciągniętych kredytów.

Rok	Wydatki na oświatę ogółem	Środki własne wydatkowane na oświatę	Kredyty i pożyczki na zbilansowanie budżetu gminy
2016	4 922 328,89	1 214 243,36	1 211 577,00
2017	5 023 994,58	1 375 651,98	1 000 000,00
2018	5 581 940,21	1 920 559,03	1 527 310,00
2019	6 260 788,62	2 476 396,87	4 217 059,00
2020	7 046 214,16	3 445 567,47	1 864 000,00

Powyższe dane ukazują trudną sytuację finansową Gminy, która z roku na rok nie poprawia się, a dalsze finansowanie zadań oświatowych *de facto* z zaciąganych kredytów przekracza nasze możliwości finansowe.

W związku z małą liczbą uczniów, gęstą siecią szkół, małolicznymi klasami, systematycznym zmniejszaniem się liczby dzieci w latach kolejnych, prowadzeniem nauczania w klasach łączonych, dużymi problemami finansowymi (zadłużenie Gminy doszło do progu, którego nie można już przekroczyć - czytaj opinia RIO) Gmina zmuszona jest do podjęcia działań mających na celu racjonalizację sieci szkół.

Proponuje się przekształcenie Publicznej Szkoły Podstawowej im. Żołnierzy Armii Krajowej ze szkoły o strukturze klas I-VIII w szkołę o strukturze klas I-III. Uczniom klas IV-VIII zapewni się możliwość kontynuowania nauki w Publicznej Szkole Podstawowej im. Stanisława Staszica wchodzącej w skład Zespołu Placówek Oświatowych im. Papieża Jana Pawła II w Wąsewie odległej od szkoły w Brudkach Starych o 3 km (ok. 5 minut jazdy autobusem).

Propozycja została przygotowana w oparciu o analizę sytuacji demograficznej w obwodzie szkoły w Brudkach Starych, bliską odległość do szkoły w Wąsewie, lepszą bazę dydaktyczną szkoły w Wąsewie oraz fakt, że w szkole w Brudkach Starych dzieci uczą się w klasach łączonych.

Szkoła obejmuje swoim obwodem miejscowości Brudki Stare, Brudki Nowe, Majdan Suski, Przedświt, Ulasek, Wąsewo - Lachowiec. Według danych wprowadzonych do SIO na dzień 30 września 2020 r., w roku szkolnym 2020/2021 do szkoły, do klas

I-VIII uczęszcza 58 uczniów oraz 9 sześciolatków, realizujących obowiązkowe roczne przygotowanie przedszkolne.

Miejscowość	Liczba dzieci w obwodzie szkoły w Brudkach Starych– rok szkolny 2020/2021		
	Objętych obowiązkiem szkolnym	Uczących się w szkole	Uczących się poza szkołą
Brudki Stare	34	22	12 (3 Wąsewo)
Brudki Nowe	8	2	6 (1 Wąsewo) (4 Rząśnik Wł.)
Majdan Suski	7	6	1
Przedświt	33	25	8
Ulasek	9	6	3 (1 Wąsewo)
Wąsewo-Lachowiec	3	1	2
Zastawie (spoza obwodu)	3	3	0
Ponikiew Mała (spoza obwodu)	2	2	0
Razem	99	67	32 (9)

Z powyższej tabeli wynika, że obowiązkiem szkolnym objętych jest 99 uczniów z czego 67 uczęszcza do szkoły w Brudkach Starych, 5 uczniów uczęszcza do szkoły w Wąsewie, 4 do szkoły w Rząśniku Włościańskim, 23 dzieci zamieszkuje poza gminą Wąsewo.

Liczba uczniów w poszczególnych latach i klasach

Rok szkolny	klasa									razem
	0	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	
2020/2021	9	9	4	7	8	0	8	11	11	67
2021/2022	8	9	9	4	7	8	0	8	11	64
2022/2023	6	8	9	9	4	7	8	0	8	59
2023/2024	10	6	8	9	9	4	7	8	0	61
2024/2025	12	10	6	8	9	9	4	7	8	73

Analiza warunków demograficznych wykazała, że obecna sytuacja nadal będzie się utrzymywała w kolejnych latach. Zmniejszająca się liczba urodzeń oraz fakt, że nie wszystkie dzieci zameldowane w obwodzie szkoły będą do niej uczęszczać w związku z tym, że zamieszkują w innych gminach. Dopiero w roku szkolnym 2024/2025 kiedy to w szkole będą wszystkie oddziały nastąpi wzrost liczby uczniów. W związku z małą liczbą uczniów w Publicznej Szkole Podstawowej im. Żołnierzy Armii Krajowej w Brudkach Starych subwencja oświatowa nie pokrywa kosztów funkcjonowania szkoły. Ponadto koszty te będą dalej wzrastać, proporcjonalnie do wzrostu płac, wzrostu kosztów utrzymania budynku czy remontów. Wydatki Publicznej Szkoły Podstawowej im. Żołnierzy Armii Krajowej

w Brudkach Starych wzrastają z każdym rokiem. Poniższa tabela przedstawia kwoty wydatków w latach 2017 – 2021:

Wydatki 2017 w złotych	Wydatki 2018 w złotych	Wydatki 2019 w złotych	Wydatki 2020 w złotych	Plan na 2021 rok w złotych
883 282,52	1 001 121,27	1 216 976,54	1 210 235,86	1 305 892,69

Z tabeli wynika, że w przeciągu 5 lat nastąpił wzrost wydatków na szkołę o 422 610,17 zł.

Analizując propozycję przekształcenia Publicznej Szkoły Podstawowej im. Żołnierzy Armii Krajowej w Brudkach Starych ze szkoły o strukturze klas I-VIII z oddziałem przedszkolnym w szkołę o strukturze klas I-III z oddziałem przedszkolnym należy podkreślić, że uczniowie z obwodu tej szkoły już dojeżdżali do szkoły w Wąsewie – gdy w 1999 r. powstały gimnazja, dzieci ze szkoły w Brudkach Starych dowożone były do gimnazjum w Wąsewie, funkcjonującego w tym samym budynku, co obecna szkoła podstawowa.

Szkoła w Brudkach Starych dysponuje 7 salami lekcyjnymi wyposażonymi w sprzęt i pomoce dydaktyczne i 2 salami, w których odbywają się zajęcia oddziału przedszkolnego. Szkoła nie dysponuje salą gimnastyczną uczniowie dojeżdżają na zajęcia w-f na halę sportową w Wąsewie. Nauka zajęć artystycznych i w-f odbywa się w klasach łączonych.

Natomiast Publiczna Szkoła Podstawowa im. Stanisława Staszica w Wąsewie wchodząca w skład Zespołu Placówek Oświatowych im. Papieża Jana Pawła II w Wąsewie dysponuje bardzo dobrą bazą lokalową. Zespół w skład, którego wchodzi publiczne przedszkole i szkoła podstawowa mieści się w dwóch budynkach. W jednym prowadzone jest przedszkole i oddział przedszkolny (6 sal lekcyjnych) w drugim zaś szkoła podstawowa (13 sal lekcyjnych). Sale lekcyjne wyposażone są w odpowiednie pomoce dydaktyczne zapewniające realizację zadań wynikających z podstawy programowej oraz sprzęt dostosowany do wieku uczniów. Monitoring w szkole zapewnia nadzór nad bezpieczeństwem uczniów.

Z dziećmi będzie pracowała wysoko wykwalifikowana kadra, w bardzo dobrych warunkach lokalowych z dobrze wyposażonymi pracownikami, zapleczem opiekuńczo żywieniowym oraz sportowo rekreacyjnym., w tym dobrze wyposażona sala komputerowa, sala językowa, sala przedmiotów ścisłych oraz bardzo dobrze wyposażona biblioteka i świetlica szkolna, która zapewni opiekę uczniom dojeżdżającym. Szkoła dysponuje gabinetem psychologa, logopedy i pielęgniarki. Szkoła w Wąsewie ma podpisaną umowę na opiekę stomatologiczną dla uczniów szkoły z gabinetem stomatologicznym w Wąsewie. W szkole i przedszkolu działają dwie oddzielne kuchnie, w których przygotowywane są posiłki dla około 200 dzieci w tym około 60 do szkoły w Brudkach Starych. W Wąsewie znajduje się kompleks boisk sportowych: boisko

pełnowymiarowe do gry w piłkę nożną z bieżnią tartanową, boisko z nawierzchnią sztuczną ORLIK i boisko do tenisa ziemnego oraz 3 place zabaw. Ponadto w Wąsewie znajduje się hala sportowa, na której jednocześnie mogą odbywać się zajęcia dla 3 grup. Z hali korzystają uczniowie ze wszystkich szkół gminnych, gdzie są dowożone transportem zorganizowanym przez gminę. Szkoła prowadzi dodatkowe zajęcia dla uczniów w tym koło teatralne, klub karate i kółko taneczne, odbywają się również zajęcia sportowe i inne zajęcia dodatkowe. Dojazd z Brudek Starych do Wąsewa jest bezpieczny, droga wynosi ok. 3 km. Uczniom zapewniony zostanie bezpłatny transport. zgodnie z art. 32 ust. 5 i art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 910 z późn.zm.).

Publiczna Szkoła Podstawowej im. Żołnierzy Armii Krajowej w Brudkach Starych pozostałaby w zmniejszonej strukturze organizacyjnej klas I-III wraz z oddziałem przedszkolnym. Przeniesienie uczniów klas IV-VIII z obwodu szkoły w Brudkach Starych do większej szkoły w Wąsewie, dysponującej lepszą bazą dydaktyczną, gdzie jest większa liczba rówieśników, pozwoli na wszechstronny rozwój dzieci, w tym także społeczny i fizyczny. Nauka nadal odbywać się będzie w trybie jednozmianowym.

Gmina we współpracy z dyrektorami szkół będzie szczegółowo analizować możliwość przeniesienia lub zatrudnienia nauczycieli przekształcanej szkoły.

Należy podkreślić, że mając na uwadze olbrzymie znaczenie istnienia szkoły w środowisku lokalnym, organ prowadzący nie proponuje pełnej likwidacji szkoły, a jedynie po konsultacjach komisji oświaty z udziałem wszystkich radnych, rodziców i nauczycieli szkół ustalono tylko obniżenie stopnia organizacyjnego. Przekształcona szkoła będzie nadal kształciła i wychowywała najmłodsze dzieci, a także pełniła rolę środowiskowego ośrodka kulturalnego i integracyjnego dla Miejscowości Brudki Stare i miejscowości ościennych.

Procedura przekształcenia Publicznej Szkoły Podstawowej im. Żołnierzy Armii Krajowej w Brudkach Starych o strukturze organizacyjnej I-VIII wraz z oddziałem przedszkolnym w Publiczną Szkołę Podstawową im. Żołnierzy Armii Krajowej w Brudkach Starych o strukturze organizacyjnej klas I-III z oddziałem przedszkolnym rozpoczyna się od podjęcia uchwały intencyjnej, wyrażającej wymienione wyżej zamiary.