

**UCHWAŁA NR VI.51.2019
RADY GMINY WĄSEWO**

z dnia 24 kwietnia 2019 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargi Prokuratora Okręgowego w Ostrołęce na uchwałę Rady Gminy Wąsewo w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości oraz wprowadzenia zwolnień od tego podatku wraz z odpowiedzią na skargę

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U z 2018 r. poz. 1302 ze zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę z dnia 11 kwietnia 2019 r. (data wpływu: 16.04.2019 r.) Prokuratora Okręgowego w Ostrołęce na uchwałę Nr II.9.2018 Rady Gminy Wąsewo z dnia 5 grudnia 2018 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości oraz wprowadzenia zwolnień od tego podatku wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Odpowiedź na skargę o której mowa w § 1, stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Wąsewo.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Wąsewo

Grzegorz Jaworski

Załącznik
do uchwały Nr VI.51.2019
Rady Gminy Wąsewo
z dnia 24 kwietnia 2019 r.

Wąsewo, dnia 24 kwietnia 2019 r.

**WOJEWÓDZKI SĄD ADMINISTRACYJNY
w WARSZAWIE
ul. Jasna 2/4
00-013 Warszawa**

Skarżący:

Prokurator Okręgowy w Ostrołęce
ul. Kościuszki 19
07-410 Ostrołęka

Oznaczenie organu:

Rada Gminy Wąsewo
ul. Zastawska 13
07-311 Wąsewo

Odpowiedź na skargę wraz z wnioskiem o umorzenie postępowania

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U z 2018 r. poz. 1302 ze zm.) w imieniu Rady Gminy Wąsewo, przekazuję skargę z dnia 11 kwietnia 2019 r. (data wpływu: 16.04.2019 r.) Prokuratora Okręgowego w Ostrołęce na uchwałę Nr II.9.2018 Rady Gminy Wąsewo z dnia 5 grudnia 2018 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości oraz wprowadzenia zwolnień od tego podatku.

Uzasadnienie

W dniu 5 grudnia 2018 r. Rada Gminy Wąsewo podjęła uchwałę Nr II.9.2018 w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości oraz wprowadzenia zwolnień od tego podatku.

§ 5 cytowanej uchwały stanowi, że uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r. po uprzednim ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego. Uchwałę przesłano do publikacji i w dniu 18 grudnia 2018 r. została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego pod poz. 12821.

W dniu 28 marca 2019 r. wpłynęło pismo Nr IV. Pa 4.2019 Prokuratora Okręgowego w Ostrołęce, wzywające Radę Gminy Wąsewo w terminie 30 dni od doręczenia niniejszego pisma do usunięcia naruszenia prawa polegającym na niezgodności § 1 pkt 2 lit. d) uchwały Rady Gminy Wąsewo Nr II.9.2018 z dnia 5 grudnia 2018 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości oraz wprowadzenia zwolnień od tego podatku z powodu istotnego naruszenia tj. art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. 2017 r. poz. 1523) i art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1445). Prokurator wnosi o uchylenie przedmiotowej uchwały w całości.

Prokurator uzasadnia, iż uchwała ta jest aktem prawa miejscowego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Tymczasem jej publikacja w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego w dniu 18 grudnia 2018 r. spowodowała, że weszła ona w życie z dniem 02 stycznia 2019 r. a więc w trakcie trwania roku podatkowego. Niespełnienie wymagań formalnych uchwały, stanowiącej akt prawa miejscowego, w zakresie należytej publikacji jest istotnym naruszeniem prawa. Prawidłowe ogłoszenie aktu prawa miejscowego ma bowiem kluczowe znaczenie dla jego obowiązywania, gdyż jest warunkiem jego wejścia w życie. Uchwała jest aktem prawa miejscowego regulującym wysokość podatku, winna zostać opublikowana w sposób prawidłowy przed rokiem podatkowym. Skala naruszeń formalnych w związku z publikacją tej uchwały jest na tyle istotna, że winna być wyeliminowana z obrotu prawnego z mocą wsteczną.

Rada Gminy Wąsewo po zapoznaniu się z argumentami zawartymi w piśmie Prokuratora oraz orzecznictwem sądowno-administracyjnym, zgodnie z wnioskiem Prokuratora podjęła w dniu 24 kwietnia 2019 r. uchwałę Nr VI.50.2019 uchylającą uchwałę w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości oraz wprowadzenia zwolnień od tego podatku z mocą wsteczną tj. z dniem 1 stycznia 2019 r.

Prokurator Okręgowy w Ostrołęce w dniu 11 kwietnia 2019 r. zaskarżył *uchwałę Nr II.9.2018 Rady Gminy Wąsewo z dnia 5 grudnia 2018 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości oraz wprowadzenia zwolnień od tego podatku* w całości i wniósł o stwierdzenie jej nieważności zarzucając rażące naruszenie art. 88 ust. 1 i 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506), art. 4 ust.1, art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. 2017 r. poz. 1523) i art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1445) poprzez przyjęcie, że uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r. podczas gdy została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego w dniu 18 grudnia 2018 r. pod poz. 12821 i przy zachowaniu ustawowego *vacatio legis*, mogła obowiązywać nie wcześniej niż po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia co skutkowało, że weszła w życie w trakcie trwania roku podatkowego.

Przedmiotowa uchwała pozostawiła dotychczasowe stawki podatku od nieruchomości, określone w poprzedniej uchwale Nr XXVII.196.2017 z dnia 22 listopada 2017 r. bez zmian, z wyjątkiem zmiany stawki określonej w § 1 pkt 2 lit. „d” przedmiotowej uchwały tj. podatku od budynków lub ich części związanych z udzielaniem świadczeń zdrowotnych w rozumieniu przepisów o działalności leczniczej, zajętych przez podmioty udzielające tych świadczeń na niekorzyść podatnika tj. ze stawki 4,70 zł od 1m² powierzchni użytkowej na 4,78 zł od 1m² powierzchni użytkowej.

W ocenie Organu skarga zasługuje na uwzględnienie.

Uchwałą Nr VI.50.2019 Rada Gminy Wąsewo uchyliła przedmiotową uchwałę z mocą od dnia 1 stycznia 2019 r.

Biorąc powyższe pod uwagę postępowanie w niniejszej sprawie stało się bezprzedmiotowe, co uzasadnia wniosek o jego umorzenie.

Załącznik

- 1) Skarga nr PO IV Pa 4.2019 Prokuratora Okręgowego w Ostrołęce z dnia 11 kwietnia 2019 r.,
- 2) Uchwała Nr VI.51.2019 r. Rady Gminy Wąsewo z dnia 24 kwietnia 2019 r. w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargi Prokuratora Okręgowego w Ostrołęce na uchwałę Rady Gminy Wąsewo w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości oraz wprowadzenia zwolnień od tego podatku wraz z odpowiedzią na skargę,
- 3) Uchwała Nr II.9.2018 Rady Gminy Wąsewo z dnia 5 grudnia 2018 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości oraz wprowadzenia zwolnień od tego podatku,
- 4) Pismo IV Pa 4.2019 Prokuratury Okręgowej w Ostrołęce z dnia 25 marca 2019 r.,
- 5) Kopia uchwały Rady Gminy Wąsewo z dnia 24 kwietnia 2019 r. uchylającej uchwałę w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości oraz wprowadzenia zwolnień od tego podatku.