

## **Uchwała Nr 3.c./112/2022**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 30 listopada 2022 roku**

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Wąsewo projekcie uchwały budżetowej Gminy Wąsewo na 2023 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w tym projekcie.

Skład Orzekający w składzie:

Przewodniczący - Członek Kolegium - **Maciej Dąbrowski**,  
Członkowie - Członek Kolegium – **Wojciech Tarnowski**,  
- Członek Kolegium – **Jolanta Białobrzewska**,

na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.) uchwała, co następuje:

#### **§ 1.**

Wydaje pozytywną opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Wąsewo projekcie uchwały budżetowej Gminy Wąsewo na 2023 rok.

#### **§ 2.**

Wydaje pozytywną opinię z uwagami o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w przedłożonym przez Wójta Gminy Wąsewo projekcie uchwały budżetowej Gminy Wąsewo na 2023 rok.

#### **§ 3.**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

### **Uzasadnienie**

W dniu 14 listopada 2022 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie zarządzenie Nr 98.2022 Wójta Gminy Wąsewo z dnia 10 listopada 2022 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej na 2023 rok, przy którym Wójt przedłożył projekt uchwały budżetowej Gminy Wąsewo na 2023 rok wraz z uzasadnieniem.

#### **I.**

Projekt uchwały budżetowej w zakresie dochodów i wydatków budżetu Gminy został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i prognozuje:

- 1) dochody – 26 281 809,00 zł, w tym: bieżące 18 784 166,00 zł, majątkowe 7 497 643,00 zł,
- 2) wydatki – 30 691 823,63 zł, w tym: bieżące 18 376 923,63 zł, majątkowe 12 314 900,00 zł.

Zgodnie z art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych wydatki bieżące nie przekraczają dochodów bieżących. Podstawowe wartości przyjęte w projekcie są zgodne z odpowiednimi wartościami określonymi w przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2023-2037, zachowano zatem wymogi wynikające z art. 229 ww. ustawy.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa też m.in.:

- źródła pokrycia deficytu budżetu Gminy,
- przychody i rozchody budżetu Gminy,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,

- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- dotacje udzielane z budżetu Gminy,
- limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, w tym na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu i na spłatę kredytów z lat ubiegłych,
- limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu,
- rezerwę ogólną i rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe,
- upoważnienia dla organu wykonawczego niewykraczające poza art. 258 ust. 1 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r, o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 583).

Wskazuje się, że limity zobowiązań określone w § 2 ust. 5 i 6, tj. limity z tytułu kredytów i pożyczek na spłatę kredytów z lat ubiegłych oraz pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy, przekraczają planowaną kwotę przychodów z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, o których mowa w § 2 ust. 2 pkt 1 projektu.

Skład Orzekający zwraca uwagę na nieprawidłowość wykazaną w załączniku Nr 6 "Dotacje udzielone w 2023 roku z budżetu podmiotom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych" - ujęto dotację dla powiatu ostrowskiego w kwocie 100 000,00 zł, mniejszą o 52 500,00 zł aniżeli zaplanowano w wydatkach budżetu. Wpływa to na kwotę ogółem dotacji udzielanych.

W świetle powyższego należy uznać, że pomimo ww. nieprawidłowości przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia niezbędne wymogi określone przepisami ww. ustawy o finansach publicznych. Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

## II.

Przedstawiony w projekcie budżetu Gminy Wąsewo deficyt na 2023 rok wynosi 4 410 014,63 zł i według tego projektu zostanie sfinansowany przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.721.725,00 zł oraz przychodami z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 2.688.289,63zł, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 ww. ustawy o finansach publicznych.

Jednak zdaniem Składu Orzekającego niewłaściwie określono źródła sfinansowania deficytu w kontekście zaplanowanych w projekcie budżetu przychodów. W § 2 ust. 2 projektu wyszczególniono mianowicie przychody z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek (§ 952), z tytułu pożyczek na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§903) oraz przychody z niewykorzystanych środków (§ 905).

Z powyższego wynika zatem, że w pierwszej kolejności deficyt powinien zostać sfinansowany przychodami zaklasyfikowanymi w §§ 903 i 905, a dopiero w dalszej kolejności kredytami i pożyczkami ujętymi w § 952. W zaprezentowanym projekcie budżetu brak finansowania deficytu pożyczkami na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej nie znajduje uzasadnienia.

Z przedłożonego przez Wójta projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaplanowane w 2023 r. przychody nie spowodują przekroczenia relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych i należy uznać, mając na względzie ww. uwagi Składu Orzekającego, że Gmina Wąsewo ma możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący Składu Orzekającego**