

**UCHWAŁA NR XVIII.152.2021  
RADY GMINY WĄSEWO**

z dnia 21 stycznia 2021 r.

**w sprawie zamiaru przekształcenia Publicznej Szkoły Podstawowej im. Marii Konopnickiej w Rząśniku Włociańskim poprzez obniżenie jej struktury organizacyjnej do klas I-III**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020, poz. 713, ze zm.) oraz art. 89 ust. 9 i art. 95 ust. 2 w związku z art. 29 ust. 1 pkt. 1 i art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2020 r., poz. 910 ze zm.) Rada Gminy Wąsewo uchwała, co następuje:

**§ 1.** Wyraża się zamiar przekształcenia z dniem 31 sierpnia 2021 r. Publicznej Szkoły Podstawowej im. Marii Konopnickiej w Rząśniku Włociańskim o stopniu organizacyjnym klas I-VIII z oddziałem przedszkolnym w Publiczną Szkołę Podstawową im. Marii Konopnickiej w Rząśniku Włociańskim o strukturze organizacyjnej klas I - III z oddziałem przedszkolnym.

**§ 2.** Począwszy od dnia 01 września 2021 r. uczniowie klas IV-VIII Publicznej Szkoły Podstawowej im. Marii Konopnickiej w Rząśniku Włociańskim dalszą naukę kontynuować będą w Publicznej Szkole Podstawowej im. Stanisława Staszica w Wąsewie wchodzącej w skład Zespołu Placówek Oświatowych im. Papieża Jana Pawła II w Wąsewie.

**§ 3.** Zobowiązuje się i upoważnia Wójta Gminy Wąsewo do dokonania czynności niezbędnych do przeprowadzenia przekształcenia, w szczególności zawiadomienia rodziców uczniów, Mazowieckiego Kuratora Oświaty oraz wystąpienia o wydanie opinii w sprawie przekształcenia szkoły.

**§ 4.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Wąsewo.

**§ 5.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy  
Wąsewo

**Grzegorz Jaworski**

**Uzasadnienie do uchwały XVIII.152.2021**  
**Rady Gminy Wąsewo z dnia 21 stycznia 2021r.**  
**w sprawie zamiaru przekształcenia Publicznej Szkoły Podstawowej**  
**im. Marii Konopnickiej w Rzęśniku Włóściańskim poprzez obniżenie jej struktury**  
**organizacyjnej do klas I-III**

*Zgodnie z art. 89 ust. 1, 3 i 9 w/w ustawy szkoła publiczna może być przekształcona przez organ prowadzący z końcem roku szkolnego, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Organ prowadzący jest obowiązany co najmniej na sześć miesięcy przed terminem przekształcenia, zawiadomić o zamiarze przekształcenia szkoły, rodziców, uczniów oraz właściwego kuratora oświaty. Szkoła publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać przekształcona po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty.*

Gmina Wąsewo jest organem prowadzącym dla 3 szkół podstawowych oraz gminnego przedszkola, punktu przedszkolnego i 2 oddziałów przedszkolnych oraz organem rejestrującym dla 1 szkoły niepublicznej oraz niepublicznego punktu przedszkolnego. W roku szkolnym 2020/2021 do szkół uczęszcza 302 uczniów. Dzieci objętych rocznym przygotowaniem przedszkolnym w publicznych placówkach jest 32 dzieci (6-latki).

Nauka w większości szkół odbywa się w systemie klas łączonych. Uczniowie do szkół dowożeni są bezpłatnie, transportem zorganizowanym przez gminę. Z takiej formy dotarcia do szkół korzysta codziennie 201 uczniów, z tego do szkoły w Rzęśniku Włóściańskim 62 dzieci.

Sieć szkół prowadzonych przez Gminę Wąsewo jest dość gęsta, odległości między nimi oscylują w granicach 3 km. W większości są to szkoły z bardzo małą liczbą uczniów, a prognozy demograficzne na lata następne nie wykazują wzrostu liczby dzieci.

Poniższa tabela przedstawia prognozowaną sytuację demograficzną w Publicznej Szkole Podstawowej im. Marii Konopnickiej w Rzęśniku Włóściańskim:

<b>Rok szkolny</b>	2020/2021	2021/2022	2022/2023	2023/2024	2024/2025
Liczba uczniów z oddziałem przedszkolnym	<b>75</b>	<b>77</b>	<b>69</b>	<b>69</b>	<b>69</b>
Liczba uczniów bez oddziału przedszkolnego	<b>71</b>	<b>65</b>	<b>62</b>	<b>60</b>	<b>63</b>

Samorząd Gminy Wąsewo konsekwentnie od lat kładzie duży nacisk na rozwój gminnej oświaty. Z roku na rok stale zwiększają się wydatki na realizację zadań oświatowych, głównie na płace, bieżące utrzymanie budynków szkół i remonty. Niestety, w związku małą liczbą uczniów, a jednocześnie dużą liczbą szkół (położonych w bliskiej odległości od siebie), systematycznie zwiększa się udział środków własnych Gminy w wydatkach oświatowych. Jeszcze w 2016 roku środki te wynosiły ponad 4,9 mln zł, ale w 2020 roku to już ponad 7 mln zł.

Finansowanie zadań oświatowych w latach 2017 – 2020 przedstawia poniższa tabela:

<b>Wyszczególnienie</b>	<b>Rok 2016</b>	<b>rok 2017</b>	<b>rok 2018</b>	<b>rok 2019</b>	<b>rok 2020</b>
Wydatki na oświatę w złotych w tym:	4 922 328,89	5 023 994,58	5 581 940,21	6 260 788,62	7 046 214,16
Subwencja oświatowa + dotacje	3 708 085,53	3 648 342,60	3 661 381,18	3 784 391,75	3 600 646,69
Środki własne Gminy	1 214 243,36	1 375 651,98	1 920 559,03	2 476 396,87	3 445 567,47
% udział środków własnych Gminy	24,67	27,38	34,41	39,55	48,90

Systematyczny i gwałtowny wzrost udziału środków własnych spowodowany jest głównie małą liczbą dzieci w szkołach i mało licznymi klasami. Ponadto ogromny wpływ na tak duży wzrost wydatków mają ostatnie skokowe podwyżki wynagrodzeń nauczycieli, które tylko w latach 2018 - 2020 wyniosły w sumie 28 %.

Wydatki oświatowe nie mające pokrycia w przekazywanej subwencji oświatowej, Gmina musi pokryć ze środków własnych - w 2020 roku to aż 48,90 % wszystkich wydatków oświatowych. Tak duży udział środków własnych w finansowaniu zadań oświatowych uniemożliwia w zasadzie finansowanie pozostałych działań, dla których powołana jest gmina. Przekłada się to na konieczność zaciągania kolejnych kredytów na zrównoważenie wydatków budżetowych. Dalsze utrzymanie tych tendencji spowoduje załamanie finansów gminy. Potwierdza to Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie (RIO) w swojej opinii do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wąsewo na lata 2021 – 2035 z dnia 30.11.2020 r., w której wskazała, że dalsze zadłużenie Gminy doprowadzi w 2023 roku do braku możliwości zaciągnięcia nowych zobowiązań finansowych.

W opinii RIO czytamy: „Skład Orzekający zwraca uwagę na ryzyko niespełnienia relacji, bowiem w latach 2023 i 2024, różnica między dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań obliczonym

w oparciu o plan 3 kw. roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (poz. 8.3), a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (poz. 8.1) kształtuje się poniżej 1% i wynosi odpowiednio 0,17% i 0,37%”

Oznacza to, że w przypadku zaciągnięcia kolejnych kredytów nastąpi przekroczenie wskaźnika, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych i konsekwencją tego stanu rzeczy będzie zablokowanie zdolności kredytowej Gminy i niemożność uchwalenia budżetu na kolejny rok.

Poniższa tabela przedstawia wydatki na oświatę w latach 2016 - 2020, w odniesieniu do zaciągniętych kredytów.

Rok	Wydatki na oświatę ogółem	Środki własne wydatkowane na oświatę	Kredyty i pożyczki na zbilansowanie budżetu gminy
2016	4 922 328,89	1 214 243,36	1.211.577,00
2017	5 023 994,58	1 375 651,98	1.000.000,00
2018	5 581 940,21	1 920 559,03	1.527.310,00
2019	6 260 788,62	2 476 396,87	4.217.059,00
2020	7 046 214,16	3 445 567,47	1.864.000,00

Powyższe dane ukazują trudną sytuację finansową Gminy, która z roku na rok nie poprawia się, a dalsze finansowanie zadań oświatowych *de facto* z zaciąganych kredytów przekracza nasze możliwości finansowe.

W związku z małą liczbą uczniów, gęstą siecią szkół, małolicznymi klasami, systematycznym zmniejszaniem się liczby dzieci w latach kolejnych, prowadzeniem nauczania w klasach łączonych, dużymi problemami finansowymi (zadłużenie Gminy doszło do progu, którego nie można już przekroczyć - czytaj opinia RIO) Gmina zmuszona jest do podjęcia działań mających na celu racjonalizację sieci szkół.

Proponuje się przekształcenie Publicznej Szkoły Podstawowej im. Marii Konopnickiej w Rzańniku Włociańskim ze szkoły o strukturze klas I-VIII z oddziałem przedszkolnym w szkołę o strukturze klas I-III z oddziałem przedszkolnym. Uczniom klas IV-VIII zapewni się możliwość kontynuowania nauki w Publicznej Szkole Podstawowej im. Stanisława Staszica w Wąsewie wchodzącej w skład Zespołu Placówek Oświatowych im. Jana Pawła II w Wąsewie odległej od szkoły w Rzańniku Włociańskim o około 3 km (około 5 minut jazdy autobusem).

Propozycja została przygotowana w oparciu o analizę sytuacji demograficznej w obwodzie szkoły w Rzańniku Włociańskim, bliską odległość do szkoły w Wąsewie, lepszą bazę

dydaktyczną szkoły w Wąsewie oraz fakt, że w szkole w Rząśniku Włociańskim dzieci uczą się w klasach łączonych.

Szkoła obejmuje swoim obwodem miejscowości : Rząśnik Włociański, Rząśnik Szlachecki, Rząśnik Majdan, Jarząbka, Dalekie, Grądy, Ruda, Grębki, Choiny, Rynek, Bagatele. Według danych wprowadzonych do SIO na dzień 30 września 2020 r., w roku szkolnym 2020/2021 do szkoły, do klas I-VIII uczęszcza 71 uczniów oraz 4 sześciolatków, realizujących obowiązkowe roczne przygotowanie przedszkolne. Przy szkole funkcjonuje punkt przedszkolny, do którego uczęszcza 20 dzieci.

Miejscowość	Liczba dzieci w obwodzie szkoły w Rząśniku Włociańskim rok szkolny 2020/2021		
	Objętych obowiązkiem szkolnym	Uczących w szkole	Uczących się poza szkołą
Rząśnik Włociański	15	14	1
Rząśnik Szlachecki	8	7	1
Rząśnik Majdan	7	7	0
Jarząbka	2	2	0
Dalekie	7	6	1
Grądy	20	16	4 (1 Wąsewo)
Ruda	5	3	2
Grębki	7	3	4
Choiny	2	1	1
Rynek	7	3	4
Bagatele	8	3	5 (5 Wąsewo)
Modlinek (spoza obwodu)	1	1	0
Brudki Nowe (spoza obwodu)	4	4	0
Wąsewo (spoza obwodu)	1	1	0
Stok (spoza obwodu)	1	1	0
Modzele (spoza obwodu)	3	3	0
Razem	98	75	23 (6)

Z powyższej tabeli wynika, że na 98 uczniów objętych obowiązkiem szkolnym 75 uczniów uczęszcza do szkoły w Rząśniku Włociańskim, 6 uczniów do szkoły w Wąsewie a 17 uczniów zamieszkuje poza gminą Wąsewo.

Liczba uczniów w poszczególnych latach 2020-2025 w poszczególnych klasach:

Rok szkolny	klasa									razem
	0	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	0-VIII
2020/2021	4	9	6	4	12	6	9	15	10	75
2021/2022	12	4	9	6	4	12	6	9	15	77
2022/2023	7	12	4	9	6	4	12	6	9	69
2023/2024	9	7	12	4	9	6	4	12	6	69
2024/2025	6	9	7	12	4	9	6	4	12	69

Analiza warunków demograficznych wykazała, że obecna sytuacja nadal będzie się utrzymywała w kolejnych latach. Zmniejszająca się liczba urodzeń oraz fakt, że nie wszystkie dzieci zameldowane w obwodzie szkoły będą do niej uczęszczać w związku z tym, że zamieszkują w innych gminach. W związku z małą liczbą uczniów w Publicznej Szkole Podstawowej im. Marii Konopnickiej w Rząśniku Włociańskim subwencja oświatowa nie pokrywa kosztów funkcjonowania szkoły. Ponadto koszty te będą dalej wzrastać, proporcjonalnie do wzrostu płac, wzrostu kosztów utrzymania budynku czy remontów. Wydatki Publicznej Szkoły Podstawowej im. Marii Konopnickiej wzrastają z każdym rokiem. Poniższa tabela przedstawia kwoty wydatków w Publicznej Szkole Podstawowej w Rząśniku Włociańskim w latach 2017 – 2020:

Wydatki 2017 w złotych	Wydatki 2018 w złotych	Wydatki 2019 w złotych	wydatki 2020 w złotych	Plan na 2021 rok
1 027 897,19	1 306 373,80	1 395 522,41	1 474 474,58	1 521 784,21

Z tabeli wynika, że w przeciągu 5 lat nastąpił wzrost wydatków na szkołę o ponad 493 887,02 zł.

Analizując propozycję przekształcenia Publicznej Szkoły Podstawowej im. Marii Konopnickiej w Rząśniku Włociańskim ze szkoły o strukturze klas I-VIII z oddziałem przedszkolnym w szkołę o strukturze klas I-III z oddziałem przedszkolnym należy podkreślić, że uczniowie z obwodu tej szkoły już dojeżdżali do szkoły w Wąsewie – gdy w 1999 r. powstały gimnazja, dzieci ze szkoły w Rząśniku Włociańskim dowożone były do gimnazjum w Wąsewie, funkcjonującego w tym samym budynku, co obecna szkoła podstawowa.

Szkoła w Rząśniku Włociańskim dysponuje 9 salami lekcyjnymi wyposażonymi w sprzęt i pomoce dydaktyczne, małą salą gimnastyczną. W szkole prowadzone jest dożywianie, zajęcia niektórych przedmiotów odbywają się w systemie klas łączonych. Uczniowie ze szkoły w Rząśniku Włociańskim dojeżdżają na zajęcia w-f na halę sportową w Wąsewie .

Natomiast Publiczna Szkoła Podstawowa im. Stanisława Staszica w Wąsewie wchodząca w skład Zespołu Placówek Oświatowych im. Papieża Jana Pawła II w Wąsewie dysponuje bardzo dobrą bazą lokalową. Zespół w skład, którego wchodzi publiczne przedszkole w którym prowadzone są zajęcia oddziału przedszkolnego (6 sal lekcyjnych), w drugim zaś szkoła podstawowa (13 sal lekcyjnych). Sale lekcyjne wyposażone są w odpowiednie pomoce dydaktyczne zapewniające realizację zadań wynikających z podstawy programowej oraz sprzęt dostosowany do wieku uczniów. Monitoring w szkole zapewnia nadzór nad bezpieczeństwem uczniów. Z dziećmi będzie pracowała wysoko wykwalifikowana kadra, w bardzo dobrych warunkach lokalowych z dobrze wyposażonymi pracownikami, zapleczem opiekuńczo żywieniowym oraz sportowo-rekreacyjnym w tym dobrze wyposażona sala komputerowa, sala językowa, sala przedmiotów ścisłych oraz bardzo dobrze wyposażona biblioteka i świetlica szkolna, która zapewni opiekę uczniom dojeżdżającym. Szkoła dysponuje gabinetem psychologa, logopedy i pielęgniarki. Szkoła w Wąsewie ma podpisaną umowę na opiekę stomatologiczną nad dziećmi z gabinetem stomatologicznym w Wąsewie. W szkole i przedszkolu działają dwie oddzielne kuchnie, w których przygotowywane są posiłki w jednej dla dzieci z przedszkola (3 posiłki dziennie) i w szkole dla około 200 osób w tym około 60 dla uczniów szkoły w Brudkach Starych.

W Wąsewie znajduje się kompleks boisk sportowych: boisko pełnowymiarowe do gry w piłkę nożną z bieżnią tartanową, boisko z nawierzchnią sztuczną ORLIK i boisko do tenisa ziemnego oraz trzy place zabaw. Ponadto w Wąsewie znajduje się hala sportowa, na której jednocześnie mogą odbywać się zajęcia dla 3 grup.

Z hali sportowej korzystają uczniowie ze wszystkich szkół gminnych, gdzie są dowożeni transportem zorganizowanym przez gminę.

W szkole prowadzonych jest szereg zajęć dla uczniów, w tym koło teatralne, klub karate, kółko taneczne, zajęcia sportowe oraz inne zajęcia dodatkowe.

Dojazd z Rząśnika Włociańskiego do Wąsewa jest bezpieczny, droga wynosi około 3 km. Uczniom zapewniony zostanie bezpłatny transport zgodnie z art. 32 ust. 5 i art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo Oświatowe (Dz. U z 2020 poz. 910 z późn. zm.).

Publiczna Szkoła Podstawowej im. Marii Konopnickiej w Rząśniku Włociańskim pozostałaby w zmniejszonej strukturze organizacyjnej klas I-III, wraz z oddziałem przedszkolnym oraz punktem przedszkolnym.

Przeniesienie uczniów klas IV-VIII z obwodu szkoły w Rząśniku Włociańskim do większej szkoły w Wąsewie, dysponującej lepszą bazą dydaktyczną, gdzie jest większa liczba rówieśników,

pozwole na wszechstronny rozwój dzieci, w tym także społeczny i fizyczny. Nauka nadal odbywać się będzie w trybie jednozmianowym.

Gmina we współpracy z dyrektorami szkół będzie szczegółowo analizować możliwość przeniesienia lub zatrudnienia nauczycieli przekształcanej szkoły.

Należy podkreślić, że mając na uwadze olbrzymie znaczenie istnienia szkoły w środowisku lokalnym, organ prowadzący nie proponuje zupełnej likwidacji szkoły, a jedynie po konsultacjach komisji oświaty z udziałem wszystkich radnych, rodziców i nauczycieli szkół ustalono tylko obniżenie stopnia organizacyjnego. Przekształcona szkoła będzie nadal kształciła i wychowywała najmłodsze dzieci, a także pełniła rolę środowiskowego ośrodka kulturalnego i integracyjnego dla miejscowości Rząśnik Włociański i miejscowości ościennych.

Procedura przekształcenia Publicznej Szkoły Podstawowej im. Marii Konopnickiej w Rząśniku Włociańskim o strukturze organizacyjnej I-VIII wraz z oddziałem przedszkolnym w Publiczną Szkołę Podstawową im. Marii Konopnickiej w Rząśniku Włociańskim o strukturze organizacyjnej klas I-III z oddziałem przedszkolnym rozpoczyna się od podjęcia uchwały intencyjnej, wyrażającej wymienione wyżej zamiary.