

Uchwała Nr 4.62.2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 13 lutego 2018 roku

w sprawie orzeczenia nieważności w części Uchwały Nr XXIX.211.2018 Rady Gminy Wąsewo z dnia 25 stycznia 2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Wąsewo dla niepublicznej szkoły podstawowej posiadającej uprawnienia szkoły publicznej, oddziałów przedszkolnych w niepublicznej szkole podstawowej, niepublicznych form wychowania przedszkolnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 z późn. zm.), art. 11 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) –

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:

§ 1.

Orzeka o nieważności w części Uchwały Nr XXIX.211.2018 Rady Gminy Wąsewo z dnia 25 stycznia 2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Wąsewo dla niepublicznej szkoły podstawowej posiadającej uprawnienia szkoły publicznej, oddziałów przedszkolnych w niepublicznej szkole podstawowej, niepublicznych form wychowania przedszkolnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, tj. **§ 2 pkt 3, 4 i 6, § 6 ust. 3 oraz § 6 ust. 6 tej uchwały w zakresie słów „w tym niezwłocznego przedstawienia żądanych dokumentów,”**, ze względu na to, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem przepisów prawa tj. art. 36 ust. 3 i art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2203).

§ 2.

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Wąsewo skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium.

Uzasadnienie

W dniu 26 stycznia 2018 r. została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr XXIX.211.2018 Rady Gminy Wąsewo z dnia 25 stycznia 2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Wąsewo dla niepublicznej szkoły podstawowej posiadającej uprawnienia szkoły publicznej, oddziałów przedszkolnych w niepublicznej szkole podstawowej, niepublicznych form

wychowania przedszkolnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

Badając wskazaną uchwałę, Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 2 pkt 3 badanej uchwały Rada Gminy Wąsewo zamieściła definicję szkoły, **w § 2 pkt 4** definicję placówki, a **w § 2 pkt 6 tej uchwały** definicję organu prowadzącego, w wyniku czego przekroczyła granice ustawowej delegacji, na podstawie której została podjęta ta uchwała. Pojęcie szkoły definiuje już bowiem art. 2 pkt 27, pojęcie placówki art. 2 pkt 19, a pojęcie organu prowadzącego art. 2 pkt 15 ww. ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Dlatego też nie ma potrzeby ani podstaw do powielania tych definicji, a tym bardziej do ich modyfikacji.

W § 6 ust. 3 badanej uchwały Rada Gminy Wąsewo zamieściła przepisy określające zakres kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielonych z budżetu Gminy.

Szczegółowe uregulowania dotyczące zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji określone zostały w art. 36 ww. ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Natomiast zgodnie z art. 38 ust. 1 ww. ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, Rada Gminy winna określić tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji. Stanowienie prawa w szerszym zakresie tj. o zakresie kontroli, jak to ma miejsce w § 6 ust. 3 badanej uchwały nie znajduje podstawy w kompetencjach przyznanych radzie w ww. przepisie. Rada wykonując kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązana działać ściśle w granicach tego upoważnienia, zgodnie z zasadami określonymi w przepisach § 135 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej"(t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 283).

W § 6 ust. 6 badanej uchwały Rada Gminy Wąsewo zawarła postanowienia zobowiązujące organ prowadzący do zapewnienia kontrolerom warunków niezbędnych do sprawnego przeprowadzenia kontroli, w tym niezwłocznego przedstawienia żądanych dokumentów, terminowego udzielania wyjaśnień oraz w miarę możliwości do udostępnienia oddzielnego pomieszczenia umożliwiającego sprawne przeprowadzenie czynności kontrolnych.

Nakładając na kontrolowanego tym przepisem obowiązek niezwłocznego przedstawiania żądanych dokumentów Rada Gminy Wąsewo istotnie naruszyła art. 36 ust. 3 ww. ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Zgodnie z tym przepisem nie istnieje bowiem obowiązek niezwłocznego przedstawiania przez jednostkę kontrolowaną dokumentów żądanych przez kontrolującego, lecz dokumentacja udostępniana jest w terminie 14 dni od dnia zwrócenia się przez osobę upoważnioną do przeprowadzenia kontroli o jej udostępnienie.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji.

Przewodnicząca
Posiedzenia Kolegium

Bożena Zych