

**UCHWAŁA NR XXIV/173/2013  
RADY GMINY WĄSEWO**

z dnia 25 lutego 2013 r.

**w sprawie zamiaru przekształcenia Publicznej Szkoły Podstawowej w Brudkach Starych  
w Szkołę Filialną Zespołu Placówek Oświatowych w Wąsewie**

Na podstawie art. 59 ust.1 i 6 oraz art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. h) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) Rada Gminy Wąsewo uchwala, co następuje:

**§ 1.**

Z dniem 1 września 2013 r. zamierza się przekształcić Publiczną Szkołę Podstawową w Brudkach Starych o strukturze organizacyjnej klas I-VI z oddziałem przedszkolnym w Szkołę Filialną w Brudkach Starych ze strukturą organizacyjną klas I-IV z oddziałem przedszkolnym podporządkowaną organizacyjnie Publicznej Szkole Podstawowej im. Stanisława Staszica w Wąsewie wchodzącą w skład Zespołu Placówek Oświatowych w Wąsewie.

**§ 2.**

1. Przekształcenie o którym mowa w § 1 odbędzie się w dwuletnim okresie przejściowym i posiadać będzie następującą strukturę organizacyjną.
  - 1) w roku szkolnym 2013/2014 klasy I-II-III-IV-V z oddziałem przedszkolnym
  - 2) w roku szkolnym 2014/2015 klasy I-II-III-IV-VI z oddziałem przedszkolnym
  - 3) w roku szkolnym 2015/2016 klasy I-II-III-IV z oddziałem przedszkolnym jako docelowa struktura organizacyjna.
2. Począwszy od 1 września 2013r. uczniom klasy VI, od 1 września 2014r. uczniom klasy V, a od 1 września 2015 r. uczniom klas V i VI, przekształconej Publicznej Szkoły Podstawowej w Brudkach Starych zapewnia się kontynuowanie nauki w Publicznej Szkole Podstawowej im. Stanisława Staszica w Wąsewie wchodzącej w skład Zespołu Placówek Oświatowych w Wąsewie.


**§ 3.**

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Wąsewo.

**§ 4.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Gminy

  
Krzysztof Gałązka

**Uzasadnienie do uchwały Nr. XXIV/173/2013 z dnia 25 lutego 2013 r. w sprawie zamiaru przekształcenia Publicznej Szkoły Podstawowej w Brudkach Starych w Szkołę Filialną Zespołu Placówek Oświatowych w Wąsewie.**

Zamiar Przekształcenie Publicznej Szkoły Podstawowej w Brudkach Starych w Szkołę Filialną Zespołu Placówek Oświatowych w Wąsewie wynika z obecnej sytuacji ekonomiczno-demograficznej Gminy Wąsewo oraz aktualnego prawodawstwa Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie finansów publicznych w tym w szczególności w zakresie finansowania zadań oświatowych uzależnionych wprost proporcjonalnie od liczby uczniów uczących się w szkołach na terenie gminy.

Prawodawstwo to znacznie ogranicza możliwości reakcji organu prowadzącego szkołę na zmieniające się zewnętrzne uwarunkowania funkcjonowania oświaty w tym przede wszystkim postępującego niżu demograficznego.

Z tego powodu subwencja oświatowa, która przeliczana jest bezpośrednio na ucznia realnie maleje i powoduje tym samym konieczność generowania dodatkowych środków niezbędnych do utrzymania istniejącej sieci szkół i przedszkoli. Wydatki w oświacie na które składają się w zdecydowanej większości wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń systematycznie rosną za sprawą gwarancji płac i ochrony zawodu jaką daje ustawa Karta Nauczyciela, uchwalona jeszcze w 1982 roku, a więc w nieistniejącej już rzeczywistości ustrojowej, społecznej i cywilizacyjnej.

Brak jakichkolwiek symptomów równoważących te niekorzystne tendencje przy jednoczesnej zapowiedzi dyscyplinowania wydatków bieżących jednostek sektora finansów publicznych, jakie zamierza wprowadzić Ministerstwo Finansów spowoduje pogłębienie się deficytu oświatowego który już dziś osiąga znaczącą kwotę.

Przedstawiona propozycja ma na celu optymalizację sieci szkolnej Gminy Wąsewo w oparciu o aktualne lokalne uwarunkowania a jej zamierzonym efektem ma być racjonalne gospodarowanie środkami publicznymi będącymi w zasobach lokalnych samorządu Gminy Wąsewo jak i powierzonymi przez budżet centralny.

Proponowany sposób racjonalizacji sieci szkolnej jest rozwiązaniem kompromisowym uwzględniającym warunki miejscowe oraz zgłaszane podczas spotkań środowiskowych argumenty lokalnej społeczności w tym przede wszystkim rodziców dzieci uczęszczających do szkół i strony pedagogicznej.

Należy podkreślić że działania w zakresie racjonalizacji sieci szkolnej podejmowane były przez Gminę Wąsewo niemalże każdego roku na przestrzeni ostatnich kilkunastu lat stąd też niemalże co roku odbywały się spotkania środowiskowe poświęcone tej tematyce.

Ponieważ przedmiotowa uchwała dotyczy działań na poziomie szkół podstawowych szczegółowej analizie poddano przede wszystkim stan sieci szkół podstawowych dla których organem prowadzącym jest Gmina Wąsewo.

Obecna sieć szkół podstawowych prowadzonych przez gm. Wąsewo:

Dane	PSP Wąsewo	PSP Brudki Stare	PSP Rzaśnik Wł.
Przedszkole 3-5 latki	23	BRAK	15
Klasa „0”	23	13	9
Klasa I	25	14	10
Klasa II	15	12	10
Klasa III	16	9	12
Klasa IV	24	13	12
Klasa V	12	7	12
Klasa VI	23	14	9

Proponowany w treści uchwały sposób przekształcenia PSP w Brudkach Starych w szkołę filialną polegający na docelowym obniżeniu stopnia organizacji tej placówki do poziomu klas I-IV z oddziałem przedszkolnym wynika z liczby dzieci w poszczególnych oddziałach szkół podstawowych.

Jest to rozwiązanie nie generujące dodatkowych kosztów przez 3 kolejne lata budżetowe gdyż poszczególne klasy PSP w Brudkach Starych i PSP w Wąsewie przewidziane do połączenia nie powodują konieczności tworzenia dodatkowych izb lekcyjnych (oddziałów) a rozłożony na dwa lata czas ich połączenia nie spowoduje konieczności wypowiedzenia umowy o pracę żadnemu z pracowników poza tymi którzy mogą przejść na emeryturę.

W nowo powstałej szkole filialnej zostanie zlikwidowane stanowisko dyrektora, którego obowiązki przejmie Dyrektor ZPO w Wąsewie, który zdecyduje także o dalszej kontynuacji zatrudnienia z nauczycielami i pracownikami niepedagogicznymi zatrudnionymi w przekształcanej szkole. Bliska odległość pomiędzy szkołami w Brudkach Starych i w Wąsewie nie powinna sprawiać problemów w sprawowaniu bezpośredniego nadzoru dyrektora ZPO nad działalnością filii w Brudkach Starych oraz w kontaktach służbowych z pracownikami.

Z pewnością zasadnym będzie upoważnienia jednego z pracowników ZPO w Wąsewie do sprawowania bieżącego nadzoru nad szkołą filialną poprzez powołanie kierownika lub wicedyrektora tejże szkoły z grona obecnej kadry pedagogicznej.

Zamiar przekształcenia PSP w Brudkach Starych rozpatrywany był szczegółowo w następujących aspektach:

### **1. Zgodność działań z zapisami ustawy o systemie oświaty**

Na podstawie art.59 ust. 1 i 6 oraz art. 61 ust.2 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004r Nr 256, poz.2572 ze zm.) szkoła publiczna może zostać przekształcona z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący tę szkołę po zapewnieniu uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu oraz pod warunkiem zawiadomienia na co najmniej 6 miesięcy przed terminem przekształcenia rodziców uczniów uczęszczających do tej szkoły, właściwego kuratora oświaty i po zasięgnięciu opinii organu sprawującego nadzór pedagogiczny.

Zgodnie z brzmieniem artykułu 59 pkt. 1 ustawy o systemie oświaty organem prowadzącym Publiczną Szkołę Podstawową w Brudkach starych jest Rada Gminy Wąsewo.

Procedura przekształcenia szkoły, w tym przypadku Publicznej Szkoły Podstawowej w Brudkach Starych rozpoczyna się od podjęcia uchwały intencyjnej, wyrażającej zamiar przekształcenia tej szkoły. Uchwała ta jednocześnie zobowiązuje i upoważnia Wójta Gminy Wąsewo do dalszego postępowania przewidzianego w art. 59 ustawy o systemie oświaty.

Należy nadmienić że Wójt Gminy Wąsewo jako organ wykonawczy organu prowadzącego wielokrotnie podczas spotkań z mieszkańcami poruszał problematykę związaną z koniecznością racjonalizacji sieci szkolnej i wyjaśniał szczegółowo przyczyny i skutki takich działań.

### **2. Zasadność przekształcenia Publicznej Szkoły Podstawowej w Brudkach Starych.**

1.Zamiar przekształcenia szkoły uzasadniają czynniki ekonomiczne i demograficzne bezpośrednio ze sobą powiązane oraz obowiązujące obecnie przepisy prawa w zakresie finansowania oświaty uzależniające wysokość części oświatowej subwencji ogólnej od liczby uczniów, która na terenie gminy Wąsewo drastycznie spada.

Nie bez znaczenia pozostaje również fakt nie ujęcia w części oświatowej subwencji ogólnej środków finansowych przewidzianych na prowadzenie klasy „0” z jednej strony oraz brak możliwości ingerencji organu prowadzącego w wynagrodzenie nauczycieli tegoż oddziału przedszkolnego z drugiej.

Przy projektowaniu decyzji o zamiarze racjonalizacji sieci szkolnej brany jest także pod uwagę kierunek działań Rządu RP zmierzający do wprowadzenia obowiązku przedszkolnego dla 3 i 4 –latków.

a) Czynniki ekonomiczne

Finansowania zadań oświatowych Gminy Wąsewo na poziomie szkół podstawowych (klas I-VI i gimnazjum klasy I-III) dokonywane jest z części oświatowej subwencji ogólnej przekazywanej przez Ministra Finansów w kwocie wynikającej z obliczeń dokonanych przez Ministerstwo Edukacji Narodowej na podstawie odrębnych przepisów oraz w oparciu o aktualny stan Systemu Informacji Oświatowej (SIO).

Sumaryczny budżet 2012 r. poszczególnych placówek oświatowych funkcjonujących na terenie Gminy Wąsewo po stronie wydatków (bez wydatków na dożywianie i tych związanych z realizacją projektów finansowanych ze środków UE) wyniósł 3930766 zł. Dodatkowo gmina poniosła w tym roku wydatki związane z dowozem dzieci do szkół które kształtowały się na poziomie 250000zł.

Subwencja oświatowa przekazana Gminie Wąsewo w roku 2012 wyniosła 3282432 zł. Oznacza to że Gmina Wąsewo zaangażowała w utrzymanie istniejącej sieci szkół dochody własne w kwocie 892334 zł.

W tym miejscu należy również podkreślić że subwencja oświatowa nie uwzględnia finansowania klasy „0”, dzieci z przedszkoli jak również dowozu dzieci do szkół.

Analiza budżetu poszczególnych placówek oświatowych Gminy Wąsewo za poprzednie 3 okresy budżetowe zobrazowana jest w poniższej tabeli:

Szkoła Rok Budż.	Gimnazjum Wąsewo	PSP Wąsewo	PSP Rząśnik Wł	PSP Brudki Stare	Szkoły Niepubliczne	RAZEM
2010	1100266	818628	656375	671328	145618	3392215 (86,88%)
2011	1254704	918242	769494	688611	148043	3631051 (83,76%)
2012	1188613	981565	816477	749706	194404	3930766 (86,04%)

UWAGA 1: Dane nie obejmują kosztów dowozu uczniów do szkół

UWAGA 2: Dane w nawiasie w ostatniej kolumnie stanowią % budżetu wydatkowany na wynagrodzenia.

Szczególnego podkreślenia wymaga fakt, że 85,56 % budżetu poszczególnych placówek oświatowych gminy Wąsewo pochłaniają koszty osobowe.

b) Czynniki demograficzne

W gminie Wąsewo w ostatnich latach istotnie zmniejszyła się liczba urodzonych dzieci (poniżej tabela), co w bezpośrednim powiązaniu liczby uczniów z subwencją oświatową przekłada się wprost proporcjonalnie na realny spadek środków finansowych zabezpieczających finansowanie oświaty na poziomie szkoły podstawowej i gimnazjalnej. Wprawdzie subwencja oświatowa kwotowo wzrasta to jednak zauważyć należy że jej wzrost wynika z podwyżek dla nauczycieli wprowadzonych odgórnie na podstawie odrębnych przepisów.

Liczba urodzeń w gminie Wąsewo w latach 2008-2012 przedstawia się następująco

Rok urodzenia	Liczba urodzeń
2012	34
2011	39
2010	49
2009	46
2008	58

na podstawie danych z ewidencji ludności

Liczba urodzeń w obwodzie PSP Brudki Stare w latach 2008-2012

Rok urodzenia	2008	2009	2010	2011	2012
Brudki stare	4	3	3	5	1
Przedświt	8	3	4	3	3
Majdan Suski	1	0	0	0	1
Brudki Nowe	0	1	1	0	0
Ulasek	1	0	2	1	1
Wąsewo Lachowiec	0	1	1	0	0
<b>RAZEM</b>	<b>14</b>	<b>8</b>	<b>11</b>	<b>9</b>	<b>6</b>

Liczba urodzeń w obwodzie PSP w Brudkach Starych szczególnie w ostatnich dwóch latach potwierdza ogólnogminną i ogólnokrajową niekorzystną tendencję i jest bezpośrednią przyczyną proponowanych zmian. Oznacza to że za 6 lat do 1 klasy PSP w Brudkach Starych uczęszczałoby 6 osób.

Obecna i przewidywana liczba uczniów w obwodzie PSP Brudki Stare

Rok szkolny	„O”	Klasa I	Klasa II	Klasa III	Klasa IV	Klasa V	Klasa VI	Razem bez klasy „O”	<b>RAZEM</b>
2012/2013	13	14	12	9	13	7	14		82
2013/2014	14	13	14	12	9	13	7		82
2014/2015	8	14	13	14	12	9	13		83
2015/2016	11	8	14	13	14	12	9		81
2016/2017	9	11	8	14	13	14	12		81
2017/2018	6	9	11	8	14	13	14		75

W związku powyższym racjonalną i uzasadnioną względami demograficznymi (utrzymująca się od 3 lat niska liczebność dzieci bez szans na jej wzrost – przykładem czego jest fakt, że w 2012 r w obwodzie PSP w Brudkach Starych urodziło się tylko sześcioro dzieci) jest propozycja przekształcenia Publicznej Szkoły Podstawowej w Brudkach Starych o strukturze organizacyjnej kl. I-VI z oddziałem przedszkolnym w Szkołę Filialną w Brudkach Starych ze strukturą organizacyjną klas I-IV z oddziałem przedszkolnym podporządkowaną organizacyjnie Publicznej Szkole Podstawowej im. Stanisława Staszica w Wąsewie wchodzącą w skład Zespołu Placówek Oświatowych w Wąsewie.

Proponowane zmiany nie przeszkodzą w realizacji obowiązku szkolnego dzieci zamieszkałych dotychczas w obwodzie Publicznej Szkoły Podstawowej Brudkach Starych docelowo z klas V i VI, które to będą mogły kontynuować naukę w miejscowości Wąsewo zasadnym jest podjęcie uchwały w tym zakresie.

Należy również podkreślić że mając na uwadze olbrzymie znaczenie istnienia szkoły w środowisku lokalnym, organ prowadzący nie proponuje zupełnie likwidacji PSP w Brudkach Starych, a jedynie obniżenie stopnia organizacyjnego.

Przekształcona szkoła filialna będzie nadal kształciła i wychowywała najmłodsze dzieci, a także pełniła rolę środowiskowego ośrodka kulturalnego i integracyjnego dla Miejscowości Brudki Stare i miejscowości pośrednich.