

Uchwała Nr 410/O/2010

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 9 grudnia 2010 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Wąsewo projekcie uchwały budżetowej Gminy Wąsewo na 2011 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w tym projekcie.

Skład Orzekający w składzie:

Przewodniczący - Członek Kolegium - **Henryk Kiereś**,
Członkowie - Członek Kolegium - **Bożena Gawrychowska**,
- Członek Kolegium - **Elżbieta Dorota Głazewska**,

na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje pozytywną opinię z uwagami o przedłożonym przez Wójta Gminy Wąsewo projekcie uchwały budżetowej Gminy Wąsewo na 2011 rok.

§ 2.

Wydaje pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w przedłożonym przez Wójta Gminy Wąsewo projekcie uchwały budżetowej Gminy Wąsewo na 2011 rok.

§ 3.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2010r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie zarządzenie Nr 49/10 Wójta Gminy Wąsewo z dnia 12 listopada 2010r. w sprawie projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wąsewo na lata 2011-2017 oraz projektu Budżetu Gminy na 2011 rok, przy którym Wójt przedłożył projekt uchwały budżetowej Gminy Wąsewo na 2011r. wraz z uzasadnieniem.

I. Projekt uchwały budżetowej w zakresie dochodów i wydatków budżetu Gminy został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i prognozuje:

- 1) dochody- 12.646.785,34 zł, w tym: bieżące 11.528.676,95 zł, majątkowe 1.118.108.39 zł,
- 2) wydatki – 13.869.408,45 zł, w tym: bieżące 10.161.774,80 zł, majątkowe 3.707.633,65 zł.

Wydatki bieżące nie przekraczają dochodów bieżących, a podstawowe wartości przyjęte w projekcie są zgodne z odpowiednimi wartościami określonymi w przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa też m.in.:

- źródła pokrycia deficytu,
- przychody i rozchody budżetu Gminy,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dotacje udzielane z budżetu Gminy,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek,
- rezerwy,
- upoważnienia dla Wójta.

W świetle powyższego należy uznać, że przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia niezbędne wymogi określone przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Analizując przedłożony projekt uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdził jednak, że zawiera on pewne uchybienia i nieprawidłowości i w związku z tym wnosi następujące uwagi:

- 1) Rezerwę na wydatki z zakresu zarządzania kryzysowego ustalono w kwocie niższej niż wynika to z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 z późn. zm.). Ponadto wymienioną rezerwę ustalono w niewłaściwym rozdziale klasyfikacji budżetowej (należało ustalić w rozdz. 75818).
- 2) Plan dochodów z tytułu części oświatowej subwencji ogólnej określono w kwocie innej niż kwota projektowana dla Gminy.

- 3) Limit zobowiązań na spłatę pożyczki na wyprzedzające finansowanie (§ 2 ust. 4 lit. b) określono w kwocie niższej od kwoty rozchodów z tego tytułu.
- 4) Nadano niewłaściwe brzmienie § 2 ust. 1, ponieważ deficyt przewiduje się finansować przychodami wyższymi niż kwota deficytu.
- 5) Nadano niewłaściwe brzmienie § 2 ust. 4 ze względu m.in. na to, że limit zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu określono w kwocie wyższej niż planowany deficyt.
- 6) Nie mogą mieć miejsca upoważnienia określone w § 7 ust. 2 lit. a) i b) oraz w § 7 ust. 4 lit. b), ponieważ zgodnie z art. 228 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, upoważnienia z tego zakresu mogą być zawarte tylko w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w brzmieniu zgodnym z tymi przepisami.
- 7) Upoważnienie zawarte w § 7 ust. 2 lit. c) wymaga doprecyzowania, aby wynikało z niego do jakich konkretnie zmian Wójt zostaje upoważniony, ponieważ w obecnym brzmieniu obejmuje możliwość zmian, do których w świetle obowiązujących przepisów Wójt nie może być upoważniony.
- 8) Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej nie zostało sporządzone zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Nr XXXV/178/10 Rady Gminy Wąsewo z dnia 23 lipca 2010r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

II.

Przedstawiony w projekcie budżetu Gminy Wąsewo deficyt na 2011r. wynosi 1.222.623,11 zł i według tego projektu zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ww. ustawy o finansach publicznych.

Mając zaś na uwadze to, że według przedłożonego przez Wójta projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, planowane w 2011r. przychody z tytułu kredytów i pożyczek nie spowodują przekroczenia w latach 2011-2013 kwot, o których mowa w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), a w latach następnych spełniona będzie relacja określona art. 243 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych z dnia 29 sierpnia 2009r. – należy uznać, że Gmina Wąsewo ma możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej.

Mając powyższe na uwadze, uchwalono jak na wstępie.

Przewodniczący Składu Orzekającego:

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Wąsewo.
2. Prezes RIO w Warszawie.
3. a/a.

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
mgr Henryk Kiereś